

Số: **238** /SGTVT-QLCL

Hà Giang, ngày **21** tháng 3 năm 2018

V/v tham gia ý kiến đánh giá việc thực
hiện Nghị định số 32/2015/NĐ-CP
và các Thông tư hướng dẫn Nghị định.

Kính gửi: Sở Xây dựng

Ngày 06/3/2018, Sở Giao thông vận tải nhận được Văn bản số 112/SXD-KT&VLXD ngày 06/3/2018 của Sở Xây dựng, về việc tổng kết đánh giá việc thực hiện Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ và các Thông tư hướng dẫn Nghị định, sau khi nghiên cứu, tổng hợp ý kiến của các Ban QLDA và phòng nghiệp vụ chuyên môn có liên quan, Sở Giao thông vận tải có ý kiến về một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện như sau:

1. Về dự toán gói thầu xây dựng:

Tại Điều 12 đến Điều 16, Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015, hướng dẫn về lập và phê duyệt dự toán gói thầu xây dựng, tuy nhiên không quy định về thời điểm lập và phê duyệt, vấn đề này được quy định tại Điều 35, Luật đấu thầu số 43/2013/QH13: Giá gói thầu được cập nhật trong thời hạn 28 ngày trước ngày mở thầu nếu cần thiết. Quy định này chưa rõ ràng, dẫn đến khó khăn khi thực hiện, cụ thể:

+ Trước ngày mở thầu 20 ngày, Chủ đầu tư đã phê duyệt dự toán gói thầu, nếu đến trước ngày mở thầu 10 ngày có sự biến động về giá (tăng hoặc giảm giá vật liệu, nhân công, máy thi công, nhiên liệu.v.v.) thì Chủ đầu tư có phải phê duyệt điều chỉnh hay không?

+ Giả thiết trước ngày mở thầu 01 ngày có sự biến động về giá thì Chủ đầu tư không đủ thời gian cập nhật và phê duyệt điều chỉnh, các nhà thầu tham dự đấu thầu cũng không thể điều chỉnh kịp.

Kiến nghị quy định về thời gian duyệt dự toán gói thầu: Trước ngày có thời điểm đóng thầu, Chủ đầu tư phải cập nhật giá dự toán gói thầu theo các thông báo giá và chế độ chính sách mới nhất (Nếu quy định 28 ngày thì không đủ thời gian đối với trường hợp đấu thầu Quốc tế vì thời gian chuẩn bị hồ sơ dự thầu tối thiểu là 40 ngày >28 ngày), nếu thời gian từ ngày có biến động về giá đến ngày mở thầu nhỏ hơn 07 ngày thì Chủ đầu tư được phép gia hạn thời điểm đóng thầu tối đa 07 ngày để đủ thời gian cập nhật và phê duyệt điều chỉnh dự toán gói thầu, các nhà thầu tham dự đấu thầu điều chỉnh giá dự thầu.



2. Về thông báo giá vật liệu xây dựng và chỉ số giá xây dựng:

- Thông báo giá vật liệu xây dựng thường được ban hành chậm, dẫn đến việc lập và phê duyệt dự toán chi phí xây dựng không được chuẩn (không sát với tổng chi phí thực tế cần đầu tư xây dựng); ví dụ: Đến ngày 27/10/2017 mới ký ban hành thông báo giá tháng 7 (quý III) năm 2017. Như vậy, khi duyệt dự toán gói thầu xây dựng vào các tháng 7, tháng 8, tháng 9 và tháng 10/2017 (từ ngày 01/10/2017 đến ngày 27/10/2017) vẫn phải sử dụng thông báo giá quý II năm 2017. Trong khi đó, khi điều chỉnh giá gói thầu lại quy định lấy chỉ số giá tại thời điểm 28 ngày trước ngày mở thầu làm mốc so sánh tính toán hệ số điều chỉnh.

Ví dụ gói thầu mở thầu vào ngày 28/11/2017, thì phải sử dụng chỉ số xây dựng giá tháng 10/2017 so sánh; giá thiết tháng 10/2017 giá vật liệu, nhiên liệu biến động giảm giá mạnh dẫn đến chỉ số giá xây dựng tháng 10/2017 sẽ rất thấp; trong khi đó giá gói thầu lại được tính với giá vật liệu, nhiên liệu theo báo giá của quý II năm 2017 với đơn giá cao; do đó hệ số điều chỉnh giá tăng cao trong khi giá thiết giá và chỉ số giá của các tháng thi công vẫn giữ nguyên bằng giá và chỉ số giá của quý II năm 2017.

- Thông báo chỉ số giá vật liệu xây dựng thường được ban hành chậm, dẫn đến nhiều khi lập, phê duyệt điều chỉnh giá hợp đồng phải chờ đợi làm chậm tiến độ thực hiện hợp đồng, kéo theo chậm quyết toán dự án

Kiến nghị:

+ Rút ngắn thời gian ban hành thông báo giá vật liệu xây dựng và chỉ số giá xây dựng.

+ Trong công thức tính hệ số điều chỉnh giá, chỉ số gốc để so sánh (quy định hiện nay lấy chỉ số giá tại thời điểm 28 ngày trước ngày mở thầu) là chỉ số giá của tháng có giá đưa vào dự toán gói thầu.

3. Sự phù hợp của các định mức dự toán xây dựng:

- Một số hạng mục công việc đã ban hành quy trình thi công và nghiệm thu mới thay thế quy trình thi công và nghiệm thu cũ (có sự thay đổi rất nhiều về trình tự thi công và vật liệu xây dựng) nhưng định mức dự toán xây dựng vẫn áp dụng theo quy trình cũ (Ví dụ hạng mục thi công mặt đường đá dăm láng nhựa, thi công mặt đường đá dăm nước).

- Điều chỉnh, bổ sung định mức dự toán xây dựng một số hạng mục công việc cho phù hợp với năng suất máy móc thiết bị hiện đại, công nghệ thi công tiên tiến trong giai đoạn hiện nay (một số định mức vẫn sử dụng máy móc thiết bị của Liên Xô cũ cách nay nhiều thập kỷ có công nghệ lạc hậu nên năng suất rất thấp)

Kiến nghị: Tiến hành rà soát, sớm ban hành định mức dự toán xây dựng điều chỉnh cho phù hợp quy trình thi công hiện hành, phù hợp với máy móc thiết bị công nghệ thi công và năng xuất lao động hiện nay..



4. Về thanh toán chi phí dự phòng trong hợp đồng trọn gói:

Theo quy định hiện nay, các hợp đồng có hình thức hợp đồng trọn gói được phép phân bổ chi phí dự phòng trong đơn giá, do đó mặc dù không có phát sinh khối lượng và biến động giá nhưng nhà thầu vẫn được hưởng toàn bộ chi phí dự phòng đã duyệt.

Kiến nghị: Khi lập giá dự thầu và giá hợp đồng xây dựng phải tính riêng chi phí dự phòng theo tỷ lệ %, trường hợp không có phát sinh khối lượng thì không được thanh toán, trường hợp có phát sinh khối lượng thì công phải được Chủ đầu tư phê duyệt làm cơ sở nghiệm thu thanh toán.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Giao thông vận tải đề Sở Xây dựng xem xét tổng kết đánh giá ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các Phó giám đốc;
- Vnptioffice;
- Lưu: VT, QLCL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Minh Đức